

ПРОТОКОЛ
ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА
ПОСТОЯННАТА КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТНА ПОЛИТИКА КЪМ
НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Четвъртък, 12 октомври 2017 г.

16:00 часа

Министерство на финансите, 3-та приемна

Председател:	Г-н Кирил Ананиев – заместник-министър на финансите
Присъствали:	<ol style="list-style-type: none">1. Наталия Чернева – МФ;2. Мина Янкова – МФ;3. Татяна Накова – МФ;4. Виолета Гаджева-Баева – МФ ;5. Вера Апостолова – МФ;6. Владимир Петров – МФ;7. Добрин Пинджуров – МФ;8. Гълъбин Гълъбов– член на УС на ССИ;9. Ваня Григорова – КТ „Подкрепа“;10. Любослав Костов – КНСБ;11. Жасмина Саръиванова – БСК;12. Олга Чугунска – БТПП;13. Добрин Иванов– АИКБ;14. Валери Колчев – КРИБ.
Дневен ред:	Разглеждане и обсъждане на Проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност (ЗИД на ЗДДС).
	<p>Днес, 12 октомври 2017 г., в 3-та приемна на Министерството на финансите се проведе заседание на Комисията по бюджетна политика към Националния съвет за тристранно сътрудничество (НСТС).</p> <p>Заседанието беше открито от заместник-министър Кирил Ананиев, който благодари на всички участници за обсъждането на проект на ЗИД на ЗДДС, свързан с усъвършенстване на данъчното законодателство и прецизиране на разпоредбите на закона с цел отстраняване на неясноти и улесняване на практическото му прилагане. Предложени са изменения в ЗДДС, както и промени на всичките данъчни закони. Законодателните мерки са изготвени в посока на повишаване на бюджетните приходи и намаляване на административната тежест.</p> <p>Г-н Ананиев даде думата на г-жа Наталия Чернева, която представи накратко промените в Закона за корпоративното подоходно облагане (ЗКПО), Закона за данъците върху доходите на физическите лица (ЗДДФЛ), Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), Закон за счетоводство и Закона за ограничаване на плащанията в брой:</p>

ПРОМЕНИ ЗДДС:

Със ЗИД на ЗДДС се предлагат следните предложения за изменения:

I. Промени, свързани с корекции на ползван данъчен кредит, с които се прецизират разпоредби, свързани с корекция на ползван данъчен кредит, с цел уеднаквяване начина на определяне на сроковете за периода на корекция за недвижими имоти и с формули и правила за изчисляване на размера на корекциите;

II. Във връзка с привеждане на ДДС законодателството в съответствие с Директива 2006/112/ЕС се допълва разпоредбата за прилагане на нулева ставка в случаите на превоз на пътници и се регламентира квалифицирането на златните монети като инвестиционно злато.

III. Промени, свързани с прецизиране на разпоредби и редакционни промени, във връзка с възникнали затруднения при практическото прилагане на закона:

- прецизиране на разпоредбата за възникване на данъчно събитие в случаите на доставка с поетапно изпълнение;
- промени, свързани с регистрацията и с дерегистрацията;
- промени, свързани с деклариране на данъка;
- промени в административнонаказателните разпоредби.

ПРОМЕНИ ЗАДС:

Те са свързани с прецизиране на разпоредбите, както и редакционни промени, във връзка с възникнали затруднения при практическото прилагане на закона.

- Предвидено е допълване на разпоредбата относно определението за тютюневи изделия, като са включени наргилетата и други изделия, които съдържат ароматизиращи вещества.
- Предвидено е при издаването на удостоверителни документи, когато лицата не са отстранили нередовностите в указания от митническите органи срок, административното производство да се прекратява с решение на началника на компетентната митница.
- Направени са промени по отношение на операторите на газопреносни и газоразпределителни мрежи.
- Предлага се въвеждането на минимален срок от 1 година за валидност на банковите гаранции, предоставяни от икономическите оператори.
- Въвежда се и забрана за публикуване на обяви или съобщения в електронен вид, чрез които се предлагат за продажба акцизни стоки без бандерол и за които акцизът не е заплатен.
- Предлага се въвеждане на задължение за пощенските оператори да изискват от подателите да декларират, че изпращаните акцизни стоки или отпадъци от тютюн са с платен, начислен или обезпечен акциз, както и че същите са с бандерол, когато такъв е задължителен.
- Допълнени са разпоредбите свързани с инсталирането на технически устройства за осъществяване на контрол върху движението на отпадъците от тютюн.
- Прецизирани са и административнонаказателните разпоредби на закона.

ПРОМЕНИ В ЗКПО:

Промените в ЗКПО са свързани с признаването за данъчни цели на разходи за липси и брак в съответствие с направените промени в ЗДДС.

ПРОМЕНИ В ЗДДФЛ:

Декларацията за дължимите осигурителни вноски на самоосигуряващите се лица (обр. 6), която се подава веднъж годишно в срок до 30 април на годината, следваща годината, за която се отнася и Декларацията за удържан и внесен данък от платеща на дохода от 1 януари 2018 г. ще се подават само по електронен път.

Отпада отстъпката върху данъка за внасяне по годишна данъчна декларация за облагане на доходите на физическите лица, тъй като декларациите ще се подават само по електронен път.

Физическите лица ще могат да декларират и необлагаемите си доходи в годишната данъчна декларация. Целта е да се вижда съпоставимостта между придобито през годината имущество и декларираните доходи, тъй като в момента това може да се установи само с ревизия или проверка.

ПРОМЕНИ В ЗМДТ:

Специализираните ремаркета за превоз на тежки или извънгабаритни товари ще се облагат с данък в състав към съответния влекач за ремарке или седлови влекач. С промяната ще се преодолеят проблемите, свързани с коректното категоризиране на тези ремаркета за целите на данъчното облагане.

Електрическите превозни средства от определени категории по Регламент (ЕС) № 168/2013 се освобождават от данък върху преводните средства.

ПРОМЕНИ В ЗАКОНА ЗА СЧЕТОВОДСТВОТО:

Промените в Закона за счетоводството се свеждат до прецизиране и допълване на някои разпоредби с цел по-ясното им разбиране и прилагане в практиката.

Прецизира се определението за „нетни приходи от продажби“ и се привежда в съответствие с европейското законодателство.

Уточнява се, че когато приложимата счетоводна база на предприятието са Международните счетоводни стандарти, те се прилагат в тяхната цялост, така както са приети и без изменения.

Уточнението се налага във връзка с неяснота относно прилагането на някои разпоредби от Закона за счетоводството (Директива 2013/34/ЕС), които се различават от разпоредбите на Международните счетоводни стандарти.

ПРОМЕНИ В ЗАКОНА ЗА ОГРАНИЧАВАНЕ НА ПЛАЩАНИЯТА В БРОЙ:

Регламентираният праг за ограничение на плащания в брой в страната да бъде намален от 10 000 лв. на 5 000 лв. като мярка за ограничаване на сивата икономика.

Г-н Валери Колчев – КРИБ:

Подкрепяме промените. Имаме няколко забележки:

По ЗДДС:

1. По отношение на чл. 25, ал. 4 и дефиниране на промяната. Предлагаме при промяната да не се заличава думата „услугата“, а да се добави стоката;
2. По отношение на чл. 79а ще се уточни допълнително какво са имали предвид в становището си до МФ;
3. По отношение на предложението за намаляване на срока за регистрация от 14-дневен на 7-дневен. Считат, че когато има вече установени

срокове и те не са променяни от години, подобна промяна на срока ще създаде проблеми, тъй като хората ще се объркат и това предложение ще доведе до повече проблеми отколкото до положителен ефект.

По ЗДДФЛ:

1. Относно подаването на данъчните декларации по електронен път. Практиката във Финландия е лицата, да отиват на място в данъчната администрация и си подписват декларацията, която е изготвена от данъчната администрация.

Също така, има много проблеми с Единната сметка на НАП, като постоянно има неравнения и разминавания по сметката.

КРИБ е против предложението всички лица да подават по електронен път годишните данъчни декларации, и се съмняват дали данъчната администрация има техническа възможност за приемането им.

Не подкрепят отпадането на отстъпките за подаване на декларациите по електронен път.

2. Относно предложението за срока по чл. 73, ал. 4 от ЗДДФЛ, считат че ще се създаде проблем и предлагат да се удължи.

По Закона за ограничаване на плащанията в брой – защо отново се предлага тази промяна след като се отхвърля няколко пъти вече.

Гълъбин Гълъбов – ССИ:

Присъединява се към коментарите от КРИБ, като отправя следните бележки:

По ЗДДС:

Намаляването на срока от 14-дневен на 7 дни по ЗДДС ще създаде проблеми и ще генерира наказания, което не е целта на промяната.

По ЗДДФЛ:

Промяната на сроковете за подаване на декларациите по чл. 73, ал. 4 от 30 април до края на февруари ще създаде проблеми.

По Закона за ограничаване плащанията в брой:

Цитирания в мотивите прага за разплащанията в брой в други държави членки от 2000 до 3000 евро не е съотносим с минималната работна заплата в България.

Любослав Костов - КНСБ:

Подкрепят промените, доколкото имат технологичен характер и имат следните бележки:

По Закона за ограничаване на плащанията в брой:

Подкрепят предложението

По ЗДДС:

Подкрепят намаляването на срока за регистрация от 14-дневен на 7-дневен;

По ЗАДС:

Подкрепят добавянето на новата т. 2 относно суровините за двойното данъчно облагане, като считат че по този начин ще се избегне освен двойното данъчно облагане и двойното калкулиране в brutния вътрешен продукт.

По ЗДДФЛ:

Подкрепят подаването на годишните данъчни декларации по електронен път, но имат притеснения и смятат, че голяма част от гражданите нямат компетенции да се справят с подаването и предлагат да се помисли за провеждане на информационна кампания от страна на НАП.

Предлагат въвеждане на необлагаем минимум, за да се увеличи осигурителния доход, който не е променян от 5-6 години. Допълнително ще представят становище.

Олга Чугунска – БТПП

По ЗДДС:

Относно предложението за запечатване на обекта за 1 месец, когато се предполага, че трето лице е могло да знае, ако е възможно да се предвиди срок за предприемане на мерки и действия от третото лице.

По ЗАДС:

1. Предложението за промяна в чл. 22 и замяната на лекарства с лекарствени продукти може да има проблем, ако се разширява обхвата на текста;
2. По отношение на банковата гаранция да се прецизира разпоредбата за едногодишния срок, тъй като се създава допълнителна тежест за лицата. Да се помисли гаранцията да бъде и като застраховки;
3. Не подкрепят предложението за въвеждане на задължение лицата да представят документ за самоличност на митническите органи, тъй като се разширяват правомощията на контролните органи;
4. Подкрепят предложението за чл. 107б от ЗАДС.

По ЗДДФЛ:

1. Ще има проблеми с подаването на декларацията по електронен път и предлагат да се запази възможността за подаване и на хартиен носител.
2. Имат притеснения по отношение на намаляването на срока за подаването на декларацията по чл.73, ал. 4.

По ЗМДТ:

1. Въвежда ли се нов данък за таксиметровите превози?

Министерство на финансите:

Промените са с цел прецизиране на разпоредбата, а не въвеждане на нов данък.

По Закона за ограничаване на плащанията в брой

Не са против, но остава открит въпроса за таксите и комисионните на банките.

Добрин Иванов АИКБ:

Подкрепят промените за запазването на данъчната стабилност и данъчния модел:

По ЗДДС:

Промяната за намаляването на срока за регистрация не е ясна, тъй като и досега е до 14 дни. Лицата, които искат могат и по-рано да се регистрират.

По ЗАДС:

Подкрепят мярката за изискването на документите за самоличност. Това ще облекчи работата на Агенция „Митници“ и ще подпомогне процеса на санкциониране на нарушителите.

По ЗДДФЛ:

1. Подкрепят предложението за декларация обр. 6 на самоосигуряващите се лица и по чл. 55 да се подават само по електронен път, но ще е коректно да остане и отстъпката с цел насърчаване на лицата.
2. За декларацията по чл. 73 предлагат срока да бъде до края на м. март (това

е разумен срок).

По ЗМДТ:

Адмирират отпадането на данъка върху електрическите автомобили.

По Закона за счетоводството:

Имат предложение в чл. 37, ал. 2 и 3 да се заличат. По този начин разпоредбите ще бъдат хармонизирани с Директива 2013/34 на ЕС от 26 юни 2013 година относно годишните финансови отчети, консолидираните финансови отчети и свързаните доклади на някои видове предприятия, където се въвежда изискване отчетите да се заверяват не според правната форма на предприятието, а според големината на предприятията. В нашия Закон за счетоводството това правило не е възприето.

По Закона за ограничаване на плащанията в брой

Подкрепят въвеждането на ограничението.

Жасмина Саръиванова – БСК

Допълнително ще представи становище.

Ваня Григорова КТ „Подкрепа“

Допълнително ще представи становище.

По ЗДДФЛ:

По отношение на електронното подаване на данъчните декларации е добре да се знае, че има все още населени места, където хората няма да имат възможност да подават декларациите поради липса на достъп до интернет.

По Закона за ограничаване на плащанията в брой

Подкрепят предложението, но задължително трябва да е свързано с намаляването на банковите такси.

По ЗДДС:

Предлагат въвеждане на необлагаем минимум и намалени ставки на ДДС за стоки от първа необходимост – детски храни, вода, книги, учебници и лекарства.

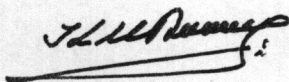
Министерство на финансите:

За намалените ставки на европейско ниво не е възприето. Позицията на Република България е против намалени ставки. Предвижда се цялостно преразглеждане на ставките на европейско ниво.

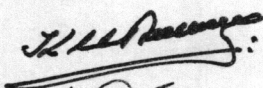
Г-жа Наталия Чернева - МФ:

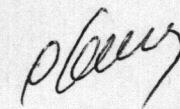
1. По отношение на коментарите за банковите такси, за съжаление не можем да влияем върху тях защото това са търговски дружества с частен капитал.
2. Относно въпросите за одита – подкрепяме предложението, но то не е включено в настоящия проект на ЗИД.
3. Относно срока за декларацията по чл. 73, ал. 4 – целта е да се провери от лицата, какви хонорари са им изплатени, преди да си подадат годишната данъчна декларация.
4. Относно електронното подаване на данъчните декларации – миналата година се отложи с 1 година, като Националната агенция за приходите поеха ангажимент да съдействат на лицата за подаване на декларациите по интернет.


	В заключение, колеги, ако няма други изказвания, предлагам да се обединим около обща позиция, че всички принципно подкрепят промените, които предлагаме. Направените предложения ще бъдат разгледани. В периода от това заседание до провеждането на националния съвет за тристранно сътрудничество ще направим преглед. Благодаря на всички за присъствието и конструктивните становища, бележки и предложения.
След провеждане на дискусиите всички участници изразиха подкрепа по отношение на проекта на закон за изменение и допълнение на ЗДДС.	
Решения:	Членовете на комисията подкрепят законопроекта.


ПРЕДСЕДАТЕЛ: 

ЧЛЕНОВЕ:

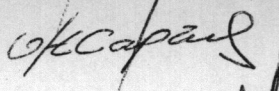
За МФ: 

За БТПП: 

За КНСБ: 

За КРИБ: 

За АИКБ: 

За БСК: 

За ССИ: 

За КТ „Подкрепа“ 