



Индустриален клъстер  
„Сигурност“



Българска камара  
за охрана и сигурност



Съюз на фирмите  
за охрана и сигурност





# Гарантират ли ефективни услуги за сигурност предложенията за промени в законите за ЧОД и за МВР?

*Пресконференция, 5 септември 2017 г.*



# СЕКТОР „ЧАСТНИ УСЛУГИ ЗА СИГУРНОСТ“ (ЧУС)

## Секторът включва:

-  Услуги по разследване и издирване,
-  Лична охрана и физическа охрана на обекти (= частна охранителна дейност – ЧОД),
-  Събиране и доставка на пари и други ценни пратки с помощта на охранителен персонал и технически средства, с цел осигуряване на защита по време на транспортиране,
-  Експлоатация на електронни охранителни известителни системи, като дейността се състои главно в дистанционно наблюдение (видеонаблюдение) и проверка на сигналите. Често дейността включва и услуги по продажба, изграждане и поддържане на такива системи.



# НОРМАТИВНА УРЕДБА НА СЕКТОР ЧОД



По данни от Анализ на законодателството на БСК и ЦЗОЗИ:

- 📍 Закон за частната охранителна дейност – в периода от 2010 г. досега е променян общо 8 пъти, от които през ПЗР – 5 пъти;
- 📍 Наличие на множество подзаконови нормативни актове, регламентиращи дейността;
- 📍 Дейността на ЧОФ се регламентира и от европейското, и от българско законодателство, касаещо изискванията към търговските дружества като: ТЗ, КТ, ДОПК и др.

**ИЗВОД** : Всичко това води до нестабилност на сектора и до въздействие върху над 120 000 заети в сферата на частните услуги за сигурност.



# ВНЕСЕНИ ЗАКОНОПРОЕКТИ В 44 НС

-  Проект на Закон за частната охранителна дейност - **2 август 2017 г.**
-  Проект на ЗИД на ЗМВР – **22 август 2017 г.**









# Проект на НОВ Закон за ЧОД

- ❗ Законопроектът е приет без обществено обсъждане в **нарушение** на ЗНА;
- ❗ Законопроектът е внесен в НС с таблица от друго обществено обсъждане по **ЗИД на ЗЧОД**
- ❗ Липсва оценка на **въздействието, в съответствие** с Правото на ЕС;
- ❗ Законопроектът на практика не променя действащия ЗЧОД, но създава допълнителна административна тежест за бизнеса
- ❗ Цялостното съдържание не отговаря на заглавието: чрез закон за една от поддейностите на сектора (частната охранителна дейност – ЧОД) се прави опит за нормативна регулация на целия сектор (ЧУС)
- ❗ **Проектонаредбата за минимални изисквания за сигурност и безопасност** противоречи на КРБ, чл. 19, ал. 2 и на решения на Съда на ЕО
- ❗ **Терминологията в проектозакона** няма връзка със заложената в българското и европейското законодателство
- ❗ Въведено е изискване за **задължително членство в сдружение** за получаване на лиценз, в нарушение на КРБ и Конвенция 87 на МОТ



# Европейски съд

-  Съдът на ЕО отхвърли като **„очевидно неоснователен“** аргумента, че всяка фирма, предоставяща услуги за сигурност, е способна да съставлява истинска и достатъчно **сериозна заплаха за обществената политика и обществената сигурност;**
-  Решение от 9 март 2000 г., *Commission v Belgium*, дело C-355/98, параграф 30
-  Решение от 31 май 2001 г., *Комисия/Италия*, дело C-283/99;
-  Решение от 9 март 2000 г., *Комисия/Белгия*, Дело C-355/98;
-  Решение от 26 януари 2006 г., *Комисия/Испания* дело C-514/03),
-  Дело C-465/05 решение от 13 декември 2007 г. , *Комисия срещу Италия*



# Проект на ЗИД на ЗМВР

По данни на БСК и ЦЗОЗИ, ЗМВР в периода 2010-2015 г. е променян **21 пъти**, от които **15 с ПЗР** и **1 нов ЗМВР**, за 2017 г. **2 нови ЗИД** и още **2 пъти с ПЗР**. Това е **трети ЗИД на ЗМВР**.

В предложението **ЗИД на ЗМВР от 22 август 2017 г.:**

- Заложени законови промени относно възможностите МВР да извършва отново **възмездна охранителна дейност** при това не само физически, но и с технически средства;
- Дава се възможност за извършване на дейностите по охрана и на лицата, работещи на трудово правоотношение (ЛРТП);
- Променя се **и чл.140а от ЗМВР**, с което се разширяват правомощията на ЛРТП;
- Дава се възможност за извършване на дейности по пожарогасене и спасителни дейности и дейности по държавен противопожарен контрол на обекти от стратегическата инфраструктура на базата **на възмездни договори**



# ДП „Център за предоставяне на услуги“

- 📍 ДП „Център за предоставяне на услуги трябва да започне да функционира от 1 януари 2018 г.
- 📍 С какви средства ще бъде финансирано това ДП?
- 📍 Има ли решение на ЕК относно **„държавната помощ“**, с която ще бъде финансирано ДП?
- 📍 Какви точно дейности ще извършва това ДП?





# РЕЗУЛТАТ ОТ ПРОМЕНИТЕ В ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

- 📍 Създаване на административен хаос в бизнеса
- 📍 Въвеждане на допълнителна административна тежест за бизнеса;
- 📍 Въстановяване на порочните практики на МВР да конкурира частния бизнес;
- 📍 Нестабилност в сектора и обществото;
- 📍 Опасност от наказателна процедура срещу България от страна на ЕК





Индустриален клъстер  
„Сигурност“



Българска камара  
за охрана и сигурност



Съюз на фирмите  
за охрана и сигурност

**БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕТО!**

