



БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ
ПО РЕЦИКЛИРАНЕ



БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ НА
МЕТАЛУРГИЧНАТА ИНДУСТРИЯ



БЪЛГАРСКА БРАНШОВА
КАМАРА „ФЕНИКС РЕСУРС“



СИВЛНСКАТА ФЕДЕРАЦИЯ
„МЕТАЛВИБ“

ГРАЖДАНСКА ИНИЦИАТИВА
НА ТЪРГОВЦИТЕ С ОПАДЪЦИ
ОТ ЧЕРНИ И ЦВЕТНИ МЕТАЛИ
И ТЯХНОТО РЕЦИКЛИРАНЕ

На основание на т. 3 от сключеното Споразумение за сътрудничество между долуподписаните работодателски и синдикални организации за общи действия и промени в проекта на ЗУО и във връзка с предстоящите заседания на Комисията по околна среда и водите към 41-вото Народно Събрание, насрочени за 8 и 15 септември 2011 г., страните правят следните

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

за промени в проекта на Закон за управление на отпадъците:

1. По чл. 19:

1.1. Ал.3, т.11 да отпадне.

Мотиви:

С тази разпоредба се прави реструктуриране на основните субекти, участващи в процеса на управление на отпадъците. Няма основание да се счита, че включването на общините в този процес ще бъде успешна практика. Липсата на опит и финансов ресурс в общините не само ще затрудни, но дори ще спре процесите на предаване и оползотворяване на едрогабаритни и други отпадъци от черни и цветни метали, с битов произход.

Включената разпоредба нарушава основно човешко право и основни правни принципи, гарантирани от Конституцията на Р. България, Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи, Хартата за основните права на Европейския съюз, а именно: правото на собственост и принципът на неприкосновеност на частната собственост.

Разпоредбата премахва икономическия стимул на гражданите за събиране на съответните видове отпадъци. Прилагането ѝ би довело до национализация и монополизация на дейността по събиране на ОЦМ и до ликвидиране на съществуващата в сектора пазарната икономика, основана на свободната стопанска инициатива и на свободата на конкуренцията.

2. По чл. 38:

2.1. Ал.1 да придобие следната редакция:

„Дейностите с ОЦМ, отпадъци от метални опаковки, ИУЕЕО, НУБА и ИУМПС се извършват само на площадки, разположени на територии, определени с устройствени планове, по реда на Закона за устройство на територията за смесени, за производствени и складови дейности, на пристанища за обществен транспорт с национално и регионално значение и на обекти на железопътната инфраструктура със стопанско предназначение или индустриални ЖП клонове в експлоатация. Всяка площадка трябва да отговаря на нормативните изисквания за опазване на човешкото здраве и околната среда.“

От съществуващата ал. 1 се предлага да отпадне думата **”обща”** и е добавен нов (удебелен) текст.

Мотиви:

Специалният закон, уреждащ устройството на територията (ЗУТ) допуска два вида устройствени планове – общи (ОУП) и подробни (ПУП), чието общо наименование е устройствени планове. Съгласно чл. 103, ал. 5 от ЗУТ подробен устройствен план на населено място и на землището му може да се създава и когато няма общ устройствен план. В случаите, когато плановете за регулация и режим на застрояване обхващат цялото населено място, те изпълняват и ролята на общ устройствен план на това населено място. Чрез приемането на предложената редакция в текста ще се даде възможност там, където няма ОУП, да се отредят площадки с ПУП до приемането на ОУП от общините по реда на ЗУТ. Така ще се предотврати ограничението, с което 2/3 от територията на страната остават без площадки за изкупуване на ОЦМ и на всички видове включително, включително и на масово разпространени отпадъци, тъй-като нямат приети

ОУП. В допълнение съгласно § 23, ал. 1 от Закона за устройство на територията, когато разпоредби на други закони противоречат на разпоредбите на ЗУТ по въпроси за устройството на територията, уредени в него, се прилагат разпоредбите на Закона за устройство на територията.

Индустриалните клонове са свързани с елементите на обществената жп. инфраструктура, но не са обекти на жп инфраструктурата със стопанско предназначение по смисъла на чл. 3, ал. 4 от ЗЖТ, тъй като са вътрешно-ведомствени и са част от активите на съответните предприятия, а не изключителна държавна собственост. Ето защо предлагаме текста да бъде допълнен, с цел избягване на празнота в закона.

2.2. В ал. 2 да отпадне израза «както и за площадките по чл.19, ал.3, т.11»

Мотиви:

Отпадането на текста е в съответствие с направеното в т.1 предложение за промени по чл.19. С отпадането на текста се осигурява равнопоставеност по отношение на изискванията спрямо общинските площадки и тези на частноправните субекти. Всички площадки, включително и тези на общините, ако такива бъдат изградени, следва да отговорят на нормативните изисквания за опазване на човешкото здраве и околната среда, постановени в ал. 1. По този начин се гарантира и спазването на правилата на свободната и лоялна конкуренция на пазара на съответните отпадъци и основните принципи на европейското екологично право и на европейските актове в областта на управлението на отпадъците, а именно: принципът, че вредите върху околната среда следва приоритетно да се отстраняват при техния източник, както и принципите на самодостатъчност и близост. Според тези принципи отпадъците трябва да се третират възможно най-близко до източника на създаването им, като се намали до минимум транспортирането им до други места.

2.3. Ал. 3 да отпадне.

Мотиви:

Разпоредбата преповтаря чл. 43, ал. 1 и чл. 13, ал. 1, и в този смисъл е излишна.

2.4. Ал. 4 да отпадне.

Мотиви:

С предложената промяна се осигурява съответствие с разпоредбите на Закона за ограничаване на плащанията в брой, който предвижда плащането да се извършва по безкасов път само, когато е на стойност равна или надвишаваща 15 000 лв. (чл. 3 от ЗОПБ). Освен това, по този начин се избягва създаването на необосновано затруднение за стопанската дейност и противоположното ограничаване на свободата на стопанските субекти сами да определят формата и начина на разплащанията по сделките си. Не е целесъобразно за сделка от 10 лв, да се заплаща банкова такса за превод в почти същия размер.

* Промените в горните текстове са свързани с други разпоредби по този проект, като чл.69, ал.1,т.9; чл.71, ал.2, т.5; § 6, ал.3 и др.

3. По чл. 39:

3.1. Ал. 3 да отпадне.

Мотиви:

Лицата, които генерират такива битови отпадъци трябва да имат възможност за избор, къде да ги предават – на общински или частни площадки. Такава е практиката към настоящия момент. По този начин се спазват и принципите за самодостатъчност и близост, съгласно Рамковата директива за отпадъците, както и се повишава събираемостта на тези отпадъци, като се спазва основната цел на закона, а именно да се увеличи количеството на рециклираните, включително и оползотворени отпадъци. С посоченото предложение се създават еднакви правни условия за извършване на стопанска дейност от частноправните и публичноправните субекти, каквито са общините, като по този начин се гарантира спазването на основни принципи, заложиени в чл. 19 от Конституцията на Р. България. Също така с предложението се стимулират лицата да предават отпадъците си и се предотвратява възникването на нерегламентираните сметища.

3.2. В ал. 7 думите "една година" да се заменят с „3 месеца”.

Мотиви:

Предлагаме срокът да се съкрати. В Закона за частната охранителна дейност срокът за пазене на видеозаписите е едномесечен. Той е съобразен с наличните технологии на пазара и изискването за непрекъснато 24-часово видео наблюдение, което не е отчетено. Ето защо предлагаме срокът в тази разпоредба на проекта на ЗУО да стане 3-месечен. Всеки по-дълъг срок би създавал ненужни технически и икономически пречки и затруднения за работата на операторите.

4. Предложения за промени в чл. 67, ал. 1 от проекта на ЗУО

Настояща редакция на чл. 67 от проекта на ЗУО:

„Чл. 67. (1) Разрешение за извършване на дейности по третиране на отпадъци се издава:

1. от директора на РИОСВ, на чиято територия се извършват дейностите, с изключение за дейности с ОЧЦМ;

2. от министъра на околната среда и водите или оправомощено от него длъжностно лице, когато дейностите се извършват на територията на повече от една РИОСВ, както и за дейности по третиране на ОЧЦМ.”

Предложение за изменение:

В чл. 67, ал. 1, т. 1 да отпадне изразът „с изключение на дейностите с ОЧЦМ”.

В чл. 67, ал. 1, т. 2 да отпадне „както и за дейности по третиране на ОЧЦМ”.

Мотиви: С предложението се постига равнопоставено третиране на всички видове отпадъци, като се премахва различният режим за отпадъците от черни и цветни метали. Облекчава се дейността на министъра на околната среда и водите чрез прехвърляне на правомощия към директорите на РИОСВ. Децентрализацията създава предпоставки за по-бързото издаване на разрешения за извършване на дейности по третиране на ОЧЦМ, намаляване на административната тежест за бизнеса и стимулиране на икономически оператори за извършване на посочените дейности.

5. По чл. 69:

5.1 Ал. 2 и свързаните с нея алинеи 3, 4, 5 и 6 да отпаднат.

Мотиви:

Въвеждането на подобна банкова гаранция не се изисква от Директива 2008/98/ЕО и съставлява ненужна и неоправдана свръхрегулация на стопанската дейност, обременяваща и затрудняваща дейността на икономическите оператори, занимаващи се с третиране на отпадъци в нарушение на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

С отпадането на посочената разпоредба се премахва имуществена бариера за навлизане на нови участници на пазара на дейностите с отпадъци от черни и цветни метали и се създават условия за свободна и лоялна конкуренция в условията на пазарна икономика. Също така, гарантират се еднакви правни условия за извършване на стопанска дейност, като се премахва привилегированото и дискриминационно третиране на икономическите оператори, основано на имущественото им състояние.

* Предлагаме да отпаднат и да се приведат в съответствие с предложеното изменение всички свързани с тези норми разпоредби в проектозакона, като чл. 71, ал. 3, т. 4; чл. 73, ал. 3 и др.

6. По чл. 75:

6.1 Ал. 1 т. 9 да отпадне.

Мотиви:

С отмяна на задължителното безкасово плащане, тази разпоредба става неприложима.

Направените по-горе предложения за промени в проекта на ЗУО не претендират за изчерпателност и пълна съгласуваност с останалите и свързани с този закон европейски и български нормативни актове. Тези предложения обединяват заинтересованите страни, като най-необходимите за приемане в закона, с цел запазване на един важен за българската икономика сектор, при една нова по-добра регулация на дейностите по събиране и оползотворяване на металните вторични суровини.