

**ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

**ДОКЛАД**

**От**

**Хасан Адемов – министър на труда и социалната политика**

**и**

**Данаил Папазов – министър на транспорта, информационните технологии и  
съобщенията**

**Относно:** *Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа (обн., ДВ, бр. 49 от 2003 г., изм. и доп., бр. 52 от 2006 г., бр. 22 от 2010 г.; изм. с Решение № 12614 от 2010 г. на ВАС на РБ – бр. 88 от 2010 г.; бр. 50 от 2011 г.)*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасяме за разглеждане от Министерски съвет проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа.

Наредбата урежда условията и редът за извършване на посредническа дейност по наемане на работа в Република България и в други държави, включително и посредническа дейност по наемане на моряци.

Предложените изменения и допълнения са във връзка с влязлата в сила за Република България на 20 август 2013 г. Морска трудова конвенция, 2006 г., приета в Женева на 23.02.2006 г. (ратифицирана със закон, приет от XXXX Народно събрание на 27.05.2009 г., обн., ДВ, бр. 42 от 2009 г.; в сила за Република България от 20.08.2013 г.; обн., ДВ, бр. 76 от 2013 г.). Разпоредбата на чл. 5, ал. 1 от Конвенцията изисква от всяка държава – страна по Конвенцията приемането и съответно влизането в сила на закони или подзаконови актове, или други мерки, чрез които да изпълни задълженията си, произтичащи от Конвенцията.

Привеждането на дейността на посредниците за наемане на работа на моряци в съответствие с разпоредбите на Морската трудова конвенция, 2006 г. и последващото им сертифициране гарантира, че чуждите корабоприетелатели ще продължават да използват услугите на българските посредници и да наемат български моряци и след влизането в сила на Конвенцията.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа въвежда изискванията на Правило 1.4 и Стандарт А1.4 – Набиране и настаняване на работа на Морската трудова конвенция, 2006 г. Целта е да се гарантира, че моряците

имат достъп до ефективна и добре регулирана система за набиране и настаняване на работа.

Промените на наредбата предвиждат:

**1. Изменение и допълнение на чл. 8:**

Изменението на ал. 1, т. 2 се прави с цел уеднаквяване на наредбата с изискванията на чл. 27а, ал. 1, т. 1 от Закона за насърчаване на заетостта. Законът регламентира условията, на които трябва да отговарят лицата, за да бъдат регистрирани за извършване на посредническа дейност по наемане на работа.

Добавянето на нова ал. 4 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени със Стандарт А1.4, ал. 3 на Морската трудова конвенция, 2006 г. и регламентира дейността и регистрацията на посредниците, осигуряващи работа на български моряци на кораби, плаващи под българско знаме, които са организации на моряците.

**2. Дополнение на чл. 35:**

Допълнението на чл. 35 с нова ал. 4 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени със Стандарт А1.4, ал. 5, буква „с” (iv) на Морската трудова конвенция, 2006 г., съгласно който държавата-страна трябва да гарантира, че посредниците, функциониращи на нейна територия осигуряват, доколкото е осъществимо, че корабоприжателят разполага със средства/механизъм да защити моряците от изоставяне в чуждестранно пристанище.

**3. Дополнение на чл. 36:**

Допълнението на чл. 36 с нова ал. 2 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени със Стандарт А1.4, ал. 5, буква „а” на Морската трудова конвенция, 2006 г., съгласно който държавата-страна трябва да забрани на посредниците да използват средства, механизми и списъци, целящи да възпрепятстват моряците от намиране на работа, за която са квалифицирани.

Допълнението на чл. 36 с нова ал. 3 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени със Стандарт А1.4, ал. 5, буква „с” (iii) на Морската трудова конвенция, 2006 г., съгласно който държавата-страна трябва да гарантира, че посредниците проверяват дали наетите или настанени на работа чрез тях моряци са квалифицирани и притежават необходимите документи за съответната работа и че трудовите им договори са в съответствие с приложимото законодателство и всички други колективни трудови договори, съставляващи част от трудовия договор.

Допълнението на чл. 36 с нова ал. 4 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени със Стандарт А1.4, ал. 5, буква „b” на Морската трудова конвенция, 2006 г., съгласно който държавата-страна трябва да осигури, че за набирането или настаняването на работа на моряк или осигуряване на работа на моряк не се заплащат такси или други начисления пряко или косвено, изцяло или частично от моряка, с изключение на разходите за придобиването от моряка на установеното със закон национално медицинско свидетелство, национална моряшка книжка и паспорт или други подобни лични документи, без да се включват разходите за визите, които се възстановяват от корабоприжателя.

**4. Изменението на чл. 37** цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени със Стандарт А2.1, ал. 4 на Морската трудова конвенция, 2006 г., който определя минималните задължителни реквизити на индивидуалните трудови договори на моряците.

**5. Изменението на чл. 38, ал. 1** е редакционно и се налага във връзка с Решение № 12614 от 27.10.2010 г. на ВАС (обн., ДВ, бр. 88 от 2010 г.), с което е отменена разпоредбата на чл. 35, ал. 3, т. 5 от наредбата.

**6. Дополнението на чл. 40, т. 1** цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени с Правило 1.4, ал. 2 на Морската трудова конвенция, 2006 г., съгласно което службите по набиране и настаняване на работа на моряците, действащи на

територията на държава-страна, трябва да отговарят на установените в Кодекса на Морската трудова конвенция, 2006 г. норми.

7. В § 1 от Допълнителните разпоредби:

7.1 Точка 1 се допълва с цел въвеждане в националното законодателство на разпоредбите на член II „Определения и обхват на приложение”, ал. 1 (f) и ал. 3 на Морската трудова конвенция, 2006 г.

7.2 Точка 4 се отменя във връзка с Решение № 12614 от 27.10.2010 г. на ВАС, с което е отменена разпоредбата на чл. 35, ал. 3, т. 5 от наредбата.

7.3 Добавянето на нова т. 5 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени с член II „Определения и обхват на приложение”, ал. 1 (i) на Морската трудова конвенция, 2006 г., съгласно който „кораб” означава всеки кораб, който не плава изключително във вътрешни води, или близко прилежащи води, или защитени води или зони, в които се прилагат пристанищни правила.

8. Измененията в точка 13 в Приложение № 1 към чл. 7 са във връзка с измененията на чл. 8.

9. Допълнението в Приложение № 2 към чл. 10, ал. 2 е във връзка с прецизиране, че удостоверението за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа на моряци се издава в съответствие с Морската трудова конвенция, 2006 г.

Измененията и допълненията на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа няма да доведат до пряко или косвено отражение върху държавния бюджет, поради което не е необходимо подготвянето на финансова обосновка.

Постановлението на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа е свързано с Приоритет „V.6 Повишаване нивото на безопасността, сигурността и качеството на предоставяните транспортни услуги, достъпност и регионална обвързаност” и мярката за осигуряване на качествен и леснодостъпен транспорт във всички райони на страната от Програма на правителството на европейското развитие на България за периода 2009-2013 г.

С предложения проект на постановление не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз в българското законодателство, поради което не е приложена справка за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът на Постановление е съгласуван в съответствие с Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като направените бележки и предложения са отразени, съгласно приложената справка.

В проекта на Постановление са отразени и постъпилите предложения по време на заседанието на Обществения съвет в сектор „Воден транспорт” към министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията, проведено на 9 август 2013 г. в град Варна, а именно:

1. Предложение за изменение на чл. 35, ал. 3, т. 1. Мотиви за предложеното изменение: Не всички компании и регистрирани корабоприетатели имат ИМО уникален идентификационен номер, за да имат ИМО уникален идентификационен номер, те трябва да отговарят на изискванията на Глава XI – 1/3-1, във връзка с Глава IX и I от Международната конвенция за безопасност на човешкия живот на море от 1974 г., както е изменена с Протокола от 1988 г. (SOLAS 74/88) (ратифицирана с Указ № 2250 от 1983 г. на Държавния съвет на Народна република България – ДВ, бр. 61 от 1983 г.; в сила за Република България от 2 февруари 1984 г.; обн., ДВ, бр. 12 от 2005 г.).

2. Предложение за отпадане на нова т. 7 в ал. 3 на чл. 35. Мотиви за предложението: Действащата разпоредба на чл. 23, ал. 2, т. 2 от наредбата регламентира задължението на посредника, извършващ посредническа дейност по наемане на работа в чужбина или на моряци, да възстанови изцяло разходите за престой и транспорт на изпратените от него лица в случаите, когато не са спазени изискванията на чл. 32 и 37 от наредбата.

3. Предложения на „Старгейт Маритайм” ЕООД:

3.1. Възпроизвеждане в чл. 37, ал. 4 на текста на ал. 4 на Стандарт А2.1 на Морската трудова конвенция 2006 г. Мотиви за предложението: Изискванията към съдържанието на индивидуалните трудови договори на моряците, приложими за установени в Република България работодатели (корабопритежатели), не може да бъдат идентични с тези, приложими към индивидуалните трудови договори на моряците, сключени с корабопритежатели, установени в други държави – за всеки корабопритежател е приложимо националното законодателство на държавата, в която е установен. В тази връзка изискванията към съдържанието на индивидуалните трудови договори на моряците в проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа следва да се придържат стриктно към международно установеното в Стандарт А2.1 на Морската трудова конвенция, 2006 г. минимално задължително съдържание на индивидуалните трудови договори на моряците.

3.2. Изменение на чл. 35, ал. 4. Мотиви за предложението: Съгласно ал. 5, буква „с” (iv) на Стандарт А1.4 на Морската трудова конвенция, 2006 г. всяка държава-страна по Конвенцията чрез своето законодателство или други мерки, трябва най-малко да гарантира, че службите за набиране и настаняване на работа на моряци, функциониращи на нейна територия, осигуряват, доколкото е осъществимо, че корабопритежателят разполага със средства/механизъм да защити моряците от изоставяне в чуждестранно пристанище. Редакцията се предлага с оглед прецизиране на израза „доколкото е осъществимо”.

3.3. Изменение на §1, т. 1 на допълнителните разпоредби. Мотиви за предложението: Уеднаквяване на определенията в проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа с определенията, посочени в ал. 1 (f) и ал. 3 на член II на Морската трудова конвенция, 2006 г.

4. Предложенията на „Старгейт Маритайм” ЕООД са подкрепени и от Моряшки професионален съюз.

5. Предложения от „Ви шипс България” ЕООД:

5.1. Предложение за изменение на чл. 36, ал. 4. Мотиви за предложението: Възприетата практика е разходите за визи да се заплащат от лицето, което кандидатства за издаване на виза. В повечето случаи корабопритежателят заплаща таксата за виза след издаването на визата. В този смисъл е нормално морякът да заплати за издаването на виза, а корабопритежателят да възстанови впоследствие този разход след като морякът е сключил индивидуалния си трудов договор за наемане на работа и декларира направените разходи, тъй като съществуват и случаи, в които морякът може да откаже да сключи индивидуалния си трудов договор за наемане на работа след издаването на визата.

5.2. Предложение за прецизиране на ал. 4 на чл. 35 от наредбата.

Направеното от „Ви шипс България” ЕООД предложение за изменение на чл. 22, ал. 2 от наредбата не е прието, тъй като не е свързано с въвеждане изискванията на Морската трудова конвенция, 2006 г. и не е обсъждано в рамките на Работната група, създадена със Заповед РД-08-673/09.11.2012 г. на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагаме Министерският съвет да приеме Постановление за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа.

**С уважение,**

**Хасан Адемов**  
*Министър на труда и  
социалната политика*

**Данаил Папазов**  
*Министър на транспорта,  
информационните технологии и съобщенията*

**Съгласувано с:**

**Антон Гинев**  
*Заместник-министър на транспорта,  
информационните технологии и съобщенията*

**Иван Марков**  
*Главен секретар на Министерство на транспорта,  
информационните технологии и съобщенията*

**Красимира Стоянова**  
*Директор на дирекция „Правна”, МТИТС*

**к.д.п. инж. Георги Цветков**  
*Изпълнителен директор на ИА „Морска администрация”*

**Анна Натова**  
*.....Директор на дирекция ЕСМОП, ИАМА*

**.....Албена Каитина**  
*Началник на отдел ЕСДС, дирекция ЕСМОП, ИАМА*

**Борис Данаилов**  
*Държавен експерт в отдел МПН, дирекция „Правна”, МТИТС*

**Изготвил:**

**Силвина Бакърджиева**  
*Старши експерт в отдел ЕСДС, дирекция ЕСМОП, ИАМА*