

СТАНДАРТНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
ВЪРХУ СТОПАНСКАТА АКТИВНОСТ И ЗАЕТОСТТА

Вносители: Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Министерство на труда и социалната политика

Проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа

(точно наименование на проекта на акт)

Дата:.....

1. Описание на проблема, който се решава:

На 20 август 2013 г. влезе в сила за Република България Морската трудова конвенция, 2006 г., ратифицирана със закон (обн., ДВ, бр. 42 от 2009 г.). След обнародването на Конвенцията в бр. 76 на „Държавен вестник“ от 2013 г., в съответствие с разпоредбата на чл. 5, ал. 4 от Конституцията на Република България, същата стана част от вътрешното ни право. Съгласно разпоредбата на чл. 5, ал. 1 от Конвенцията всяка държава-страна по Конвенцията трябва да приеме и въведе в сила закони или подзаконови актове, или други мерки, чрез които да изпълни задълженията си, произтичащи от Конвенцията.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа въвежда изискванията на Правило 1.4 и Стандарт А1.4 – Набиране и настаняване на работа на Морската трудова конвенция, 2006 г. Привеждането на дейността на посредниците за наемане на работа на моряци в съответствие с разпоредбите на Морската трудова конвенция, 2006 г. и последващото им сертифициране гарантира, че чуждите корабоприетатели ще продължават да използват услугите на българските посредници и ще продължават да наемат български моряци и след влизането в сила на Конвенцията.

Кратко опишете проблема или въпросите, които оправдават действие от страна на държавните органи.

2. Цели:

Целта на проекта на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа е да се гарантира, че моряците имат достъп до ефективна и добре регулирана система за набиране и настаняване на работа.

Изменението на ал. 1, т. 2 на чл. 8 се прави с цел уеднаквяване на наредбата с изискванията на чл. 27а, ал. 1, т. 1 от Закона за насърчаване на заетостта. Законът регламентира условията, на които трябва да отговарят лицата, за да бъдат регистрирани за извършване на посредническа дейност по наемане на работа.

Добавянето на нова ал. 4 към чл. 8 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени със Стандарт А1.4, ал. 3 на Морската трудова конвенция, 2006 г. и регламентира дейността и регистрацията на посредниците, осигуряващи работа на български моряци на кораби, плаващи под българско знаме, които са организации на моряците.

Допълнението на чл. 35 с нова ал. 4 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени със Стандарт А1.4, ал. 5, буква „с“ (iv) на Морската трудова конвенция, 2006 г., съгласно който държавата-страна трябва да гарантира, че посредниците, функциониращи на нейна територия осигуряват, доколкото е осъществимо, че корабопридетелят разполага със средства/механизъм да защити моряците от изоставяне в чуждестранно пристанище.

Допълнението на чл. 36 с нова ал. 2 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени със Стандарт А1.4, ал. 5, буква „а“ на Морската трудова конвенция, 2006 г., съгласно който държавата-страна трябва да забрани на посредниците да използват средства, механизми и списъци, целящи да възпрепятстват моряците от намиране на работа, за която са квалифицирани.

Допълнението на чл. 36 с нова ал. 3 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени със Стандарт А1.4, ал. 5, буква „с“ (iii) на Морската трудова конвенция, 2006 г., съгласно който държавата-страна трябва да гарантира, че посредниците проверяват дали наетите или настанени на работа чрез тях моряци са квалифицирани и притежават необходимите документи за съответната работа и че трудовите им договори са в съответствие с приложимото законодателство и всички други колективни трудови договори, съставляващи част от трудовия договор.

Допълнението на чл. 36 с нова ал. 4 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени със Стандарт А1.4, ал. 5, буква „b“ на Морската трудова конвенция, 2006 г., съгласно който държавата-страна трябва да осигури, че за набирането или настаняването на работа на моряк или осигуряване на работа на моряк не се заплащат такси или други

начисления пряко или косвено, изцяло или частично от моряка, с изключение на разходите за придобиването от моряка на установеното със закон национално медицинско свидетелство, национална моряшка книжка и паспорт или други подобни лични документи, без да се включват разходите за визите, които се възстановяват от корабпритежателя.

Изменението на чл. 37 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени със Стандарт А2.1, ал 4 на Морската трудова конвенция, 2006 г., който определя минималните задължителни реквизити на индивидуалните трудови договори на моряците. Изискванията към съдържанието на индивидуалните трудови договори на моряците, приложими за установени в Република България работодатели (корабпритежатели), не може да бъдат идентични с тези, приложими към индивидуалните трудови договори на моряците, сключени с корабпритежатели, установени в други държави – за всеки корабпритежател е приложимо националното законодателство на държавата, в която е установен. В тази връзка изискванията към съдържанието на индивидуалните трудови договори на моряците в проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа следва да се придържат стриктно към международно установеното в Стандарт А2.1 на Морската трудова конвенция 2006 г. минимално задължително съдържание на индивидуалните трудови договори на моряците.

Изменението на чл. 38, ал. 1 е редакционно и се налага във връзка с Решение № 12614 от 27.10.2010 г. на ВАС (обн., ДВ, бр. 88 от 2010 г.), с което е отменена разпоредбата на чл. 35, ал. 3, т. 5 от наредбата.

Допълнението на чл. 40, т. 1 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени с Правило 1.4, ал. 2 на Морската трудова конвенция, 2006 г., съгласно което службите по набиране и настаняване на работа на моряците, действащи на територията на държава-страна, трябва да отговарят на установените в Кодекса на Морската трудова конвенция, 2006 г. норми.

В § 1 от Допълнителните разпоредби:

Точка 1 се допълва с цел въвеждане в националното законодателство на разпоредбите на член II „Определения и обхват на приложение“, ал. 1 (f) и ал. 3 на Морската трудова конвенция, 2006 г.

Точка 4 се отменя във връзка с Решение № 12614 от 27.10.2010 г. на ВАС, с което е отменена разпоредбата на чл. 35, ал. 3, т. 5 от наредбата.

Добавянето на нова т. 5 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени с член II „Определения и обхват на приложение“, ал. 1 (i) на Морската трудова конвенция, 2006 г., съгласно който „кораб“ означава всеки кораб, който не плава изключително във вътрешни води,

или близко прилежащи води, или защитени води или зони, в които се прилагат пристанищни правила.

Измененията в точка 13 в Приложение № 1 към чл. 7 са във връзка с измененията на чл. 8.

Допълнението в Приложение № 2 към чл. 10, ал. 2 е във връзка с прецизиране, че удостоверението за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа на моряци се издава в съответствие с Морската трудова конвенция, 2006 г.

Целите ще бъдат постигнати в 6-месечен срок от влизане в сила на постановлението.

Посочете целите на предложеното действие от страна на държавните органи по конкретен и измерим начин с ясен времеви график за постигане на целите.

3. Ползи:

С приемането от Министерския съвет на проекта на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа се гарантира, че посредниците за наемане на работа на моряци ще приведат дейността си в съответствие с разпоредбите на Морската трудова конвенция, 2006 г. (обн., ДВ, бр. 76 от 2013 г.). С проекта на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност се защитават и насърчават трудовите права на моряците в съответствие с разпоредбите на Морската трудова конвенция, 2006 г. Създават се единни правила за българските посредници по наемане на работа на моряци, които съответстват на международно приетите. Привеждането на дейността на посредниците за наемане на работа на моряци в съответствие с разпоредбите на Морската трудова конвенция, 2006 г. и последващото им сертифициране гарантира, че чуждите корабоприетатели ще продължават да използват услугите на българските посредници и ще продължават да наемат български моряци и след влизането в сила на Конвенцията. Създава се гаранция за българските моряци, че българските посредници по наемане на работа на моряци извършват дейността си в съответствие с Морската трудова конвенция, 2006 г. Въвеждането в сила на предложеното действие ще доведе до запазване на работни места.

4. Разходи:

Приемането от Министерския съвет на проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност няма да доведе до значителни икономически и социални разходи,

както и до икономически разходи за бизнеса. Агенцията по заетостта издава удостоверенията на посредниците, притежаващи валидно удостоверение за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа на моряци служебно.

5. Административната и регулаторна тежест (моля посочете, ако е приложимо):

С приемането от Министерския съвет на проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност не се въвеждат или променят регулаторни режими и такси. В 6-месечен срок от влизане в сила на постановлението посредниците, притежаващи валидно удостоверение за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа на моряци, представят в Агенцията по заетостта заверено копие от декларация по чл. 35, ал. 4 от всеки от корабпритежателите, с които имат заварен действащ и регистриран по реда на чл. 35, ал. 1 посреднически договор. В 14-дневен срок след представяне на документите Агенцията по заетостта служебно издава удостоверенията за регистрация на лицата за извършване на посредническа дейност по наемане на работа на моряци, като срокът на валидност на издаденото удостоверение не надхвърля срока на валидност на заменяното. Предложението не надхвърля минималните изисквания, произтичащи от законодателството на Европейския съюз.

6. Програма на правителството:

Приемането от Министерския съвет на проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа кореспондира с целите от програмата на правителството за създаване на Модерна транспортна система чрез осигуряване стимулиране на диалога между държавата и общините с браншовите организации на транспортния бизнес и Разширяване и подобряване на социалните услуги и мрежите за социална защита чрез подобряване на нормативната уредба в областта на социалните услуги. Съгласно програмата на правителството се извършва задължителна оценка на въздействието на всички промени и нови закони и подзаконови актове относно ефекта върху стопанската активност и пазара на труда.