

СПРАВКА

на

постъпилите становища към проекта на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа

Изготвил становището	Предложение	Приема/ не приема предложението	Мотиви за неприемане на предложението
Заместник министър-председател и министър на вътрешните работи	Без бележки.		
Заместник министър-председател и министър на правосъдието	Няма получено становище.		
Заместник министър-председател по икономическото развитие	1. По § 1, т. 1, б. „б” (относно чл. 8, ал. 1, т.8) – не е ясно какво значение има и защо се изисква декларация от лицето, което ще извършва посредническа дейност по наемане на моряци, дали то е или не е организация на моряци. Достатъчно е лицето да е регистрирано по Търговския закон.	Приема се.	Текстът е прецизиран с новата ал. 4 на чл. 8.
	2. По § 1, т. 1, б. „б” (относно чл. 8, ал. 1, т. 9) – с изискването лицата да представят предварително типов посреднически договор с корабоприетателя се създават допълнителни административни затруднения за кандидатстващите лица. Лицето все още не е посредник, няма регистрация, а в момента кандидатства за такава и възниква въпросът с какви основания ще поиска предварително от корабоприетател типов посреднически договор.	Приема се.	Отразено е в Постановлението и доклада.
	3. По § 2 (относно чл.10, ал. 5) – да се регламентира срокът, за който се издава удостоверение и неговото		Текстът на чл.10, ал. 5

<p>вписване в регистъра на Агенцията по заетостта.</p>	<p>отпада от проекта на Постановление.</p>	<p>политика за отпадане на чл.10, ал. 5</p>
<p>4. По § 3, т. 2 (относно чл. 35, ал. 4) – разпоредбата създава предпоставки за субективизъм и вменява на посредника задължение, което той няма как да изпълни, тъй като липсват конкретни критерии и изисквания за система за защита на моряците от изоставяне в чужди пристанища. Не е ясно по какъв начин посредникът ще се убеди, че корабоприитежателят разполага със система за защита на моряците и достатъчно сигурна ли е тази система, за да декларира тези обстоятелства. Ясно е, че изискването е продиктувано от практиката, която доказва необходимостта от гарантиране на по-голяма сигурност и защита на моряците. За изпълнение на предложеното задължение за посредника е целесъобразно да бъдат регламентирани ясни критерии, на които да отговаря подобна система, както и задължение за корабоприитежателя да я предостави на посредника.</p>	<p>Приема се.</p>	<p>Отразено е в Постановлението. Предложен е нов текст, чрез който посредникът представя декларация съставена от корабоприитежателя, че същият разполага със система за защита на моряците от изоставяне в чужди пристанища.</p>
<p>5. По § 4 (относно чл. 36, ал. 2 и 3) разпоредбите са неясни. По ал. 2 – не е ясно за какви средства, механизми и списъци, възпрепятстващи моряците става въпрос. По ал. 3 – по какъв начин посредникът ще гарантира посочените обстоятелства. Той единствено може да гарантира, че моряците притежават необходимите документи за изискваните образование и квалификация.</p>	<p>Приема се.</p>	<p>Отразено е в Постановлението.</p>
<p>6. По § 5 (относно чл. 37): - ал. 1 – да се посочи начинът, по който посредникът доказва, че е предоставил възможност на търсещото работа лице да се информира за своите права и задължения. В противен случай разпоредбата губи смисъл;</p>	<p>Приема се.</p>	<p>Отразено е в Постановлението</p>

<p>- ал. 3, т. 5 – индивидуалният договор за наемане на работа, освен името на кораба, следва да съдържа и номер на кораба, под който той е регистриран в Международната морска организация (ИМО номер)</p>	<p>Приема се.</p>	<p>Отразено е в Постановлението.</p>
<p>- ал. 3 – в индивидуалния договор за наемане на работа еднозначно трябва да бъдат посочени и обезщетенията при: трудова злополука, временна и трайна неработоспособност, смърт, предсрочно прекратяване на трудовия договор по инициатива на корабоприетеля или моряка, безработица.</p>	<p>Приема се.</p>	<p>Отразено е в Постановлението.</p>
<p>7. По § 11 (относно Приложение № 2а към чл. 10, ал. 5) – Удостоверението по чл. 10, ал. 5 е за регистрация, а не за начин за осъществяване на дейност. Извън компетенциите на Агенцията по заетостта е да удостоверява как посредникът осъществява дейността си – в съответствие с разпоредбите на националното законодателство и международните документи или не.</p>	<p>Приема се.</p>	<p>Отразено е в Постановлението и доклада.</p>
<p>8. По § 12 от Заключителните разпоредби – да се обмисли доколко е достатъчен определеният срок (20 август 2013 г.) за привеждане на дейността на посредниците по наемане на работа на моряци в съответствие с наредбата.</p>	<p>Приема се.</p>	<p>Отразено е в Постановлението. Предложено е Агенцията по заетостта служебно да преиздава издадените удостоверения за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа на моряци, за съответствието им с Морската трудова конвенция, 2006 г.</p>
<p>9. По § 13 от Заключителните разпоредби – не става ясно дали посредниците за наемане на работа на моряци, на които е издадено удостоверение по чл. 10, ал. 1 заплащат такава такса за пререгистрация по реда на наредбата. При условие, че се предвижда такава, то трябва да се има предвид, че това е допълнителна и необоснована финансова тежест за фирмите. Освен това в Тарифата за</p>	<p>Приема се.</p>	<p>Такса няма да се събира тъй като е предвидено служебно преиздаване на Удостоверението.</p>

	таксите, събирани за регистрацията за извършване на посредническа дейност по наемане на работа по Закона за насърчаване на заетостта, такса за пререгистрация не фигурира.		
Министър на финансите	Без бележки.		
Министър на външните работи	Без бележки.		
Министър на здравеопазването	Без бележки.		
Министър на земеделието и храните	Няма получено становище.		
Министър на икономиката и енергетиката	<p>1. Не е намерено систематичното място на текста на новата ал. 5 на чл. 10, поради което не става ясно дали останалите алинеи са относими към нея. В този смисъл предлагаме текста на новата ал. 5 да стане изречение второ от ал. 1 на чл. 10.</p> <p>2. Използваната терминология в предложението за нова т. 7 в ал. 3 на чл. 35 „механизъм на компенсиране” и в новата ал. 4 „убедил” не води до яснота относно тяхното доказване.</p> <p>3. В ал. 3 на изменения чл. 36 изразът „чрез тях” следва да се замени с „чрез него”.</p> <p>4. Към материала не е приложена справка за съответствие с европейското право, съгласно чл. 35, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.</p>	<p>Приема се..</p> <p>Приема се.</p> <p>Приема се.</p> <p>Не се приема.</p>	<p>Взето е предвид становището на Министерството на труда и социалната политика за отпадане на чл.10, ал. 5</p> <p>Отразено е в Постановлението.</p> <p>Отразено е в Постановлението</p> <p>С предложения проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз в българското законодателство, поради което не е</p>

			приложена справка за съответствие с правото на Европейския съюз.
Министър на културата	Без бележки.		
Министър на образованието и науката	Няма получено становище.		
Министър на околната среда и водите	Няма получено становище.		
Министър на отбраната	Без бележки.		
Министър на регионалното развитие	Без бележки.		
Министър на труда и социалната политика	<p>I. По Доклада на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.</p> <p>1. Съгласно доклада, проектът на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа и всички необходими за приемането му документи ще бъдат внесени за приемане от Министерския съвет от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.</p> <p>Съгласно процедурата регламентирана в чл. 31, ал. 2 от УПМСНА, въпросите за разглеждане на заседание се внасят от членовете на Министерския съвет самостоятелно или съвместно, когато са от функционалната компетентност на повече министри.</p> <p>Организирането и предоставянето на посреднически услуги по заетостта е регламентирано в Закона за насърчаване на заетостта (ЗНЗ).</p> <p>Съгласно чл. 28, ал. 5 от ЗНЗ, министърът на труда и социалната политика или упълномощено от него длъжностно лице издава удостоверение за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на</p>	Приема се.	Отразено е в доклада.

на подаване на заявление за регистрация, е мотивирано с „възможност за преценка от страна на компетентната власт доколко посредникът ще осъществява дейността си в съответствие с разпоредбите на раздел IV на Глава трета „Извършване на посредническа дейност” и респективно на Правило 1.4 и Стандарт А 1. 4 на Морската трудова конвенция 2006г. По този начин се гарантира, че удостоверение за регистрация ще бъде издавано само на посредници, които отговарят на изискванията на конвенцията и се изпълнява задължението на Република България като страна по конвенцията.”

Следва да се има предвид , че съгласно чл. 14, ал. 1 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (Обн., ДВ, бр. 55 от 2003г.), при регистрация административният орган проверява наличието на изчерпателно установените нормативни изисквания и при установяване на съответствие разрешава, без право на преценка по целесъобразност извършването на стопанската дейност.

Представянето на типов посреднически договор с корабособственик към момента на подаване на заявление за регистрация утежнява административната процедура, но не гарантира, че удостоверението за регистрация се издава само на посредници, които отговарят на изискванията на Морската трудова конвенция 2006г.

Поставянето на изискване при кандидатстване да се прилага този типов договор на практика изисква от кандидата да действа като посредник преди той да е регистриран в Агенцията по заетостта.

Аналогично изискване в Наредбата беше отменено през 2003 г., с цел облекчаване на регистрационния режим и

	<p>регулиране правомощията на лицата, кандидатстващи за извършване на посредническа дейност. Такова изискване е нецелесъобразно и предвид изискването на чл. 28, ал. 4 от ЗНЗ, всеки посреднически договор сключен с чуждестранен работодател да се регистрира в Агенцията по заетостта при условия и по ред определени в Наредбата.</p> <p>2. По § 2, от проекта на Постановление: 2.1 § 2 да отпадне</p> <p>С удостоверението по ал. 5 се въвежда привилегирован режим, за посредниците по наемане на работа на моряци спрямо посредниците за наемане на работа в Република България и в чужбина. Удостоверението по ал. 5 не е обвързано с 5-годишен период на валидност на регистрацията и вписване в регистъра, поддържан от Агенцията по заетостта.</p> <p>Мотивът за въвеждане на нов образец на удостоверение и препращането отново към изискванията на Правило 1.4, т. 2 и Стандарт А 1.4, т. 6 на Морската трудова конвенция 2006., са несъстоятелни.</p> <p>Съгласно чл. 28, ал. 5 от ЗНЗ, министърът на труда и социалната политика или упълномощено от него длъжностно лице издава удостоверение за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа. Удостоверението се издава само ако заявлението на кандидата и приложените към него документи отговарят на изискванията на действащото национално законодателство.</p> <p>Издаването на удостоверението по ал. 5, както и удостоверението, че лицето осъществява дейността си в съответствие с разпоредбите на националното законодателство и Стандарт А 1.4 – Набиране и настаняване на работа на Морската трудова конвенция 2006 г., е извън компетенциите както на министъра на труда и социалната политика, така и на Агенцията по</p>	<p>Приема се със следната бележка.</p>	<p>Считаме, че формата на съществуващото Удостоверение би следвало да се допълни като се добави текст, че когато то се издава за извършване на посредническа дейност по наемане на работа на моряци е в съответствие с Морската трудова конвенция, 2006 г. Мотивите ни за това са следните: Текстът за съответствие на Удостоверението с Морската трудова конвенция, 2006 г. е императивно изискване на Конвенцията. Република България следва да изпълни това свое задължение като осигури издаването на такива удостоверения. Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа е на Министерския съвет и в случай, че тя регламентира това задължение на министъра на труда и социалната политика, няма основание да се твърди, че това е извън неговата компетентност.</p>
--	---	--	--

	<p>заетостта.</p> <p>3. По § 4, от проекта на Постановление: 3.1. В чл. 36, ал. 4 да отпадне.</p> <p>В чл. 2 от действащата НУРИПДНР са регламентирани посредническите услуги, които посредниците могат да извършват в съвкупност или поотделно.</p> <p>Тези посреднически услуги, съгласно чл. 4 от НУРИПДНР са безплатни за търсещите работа или наетите на работа лица. Изброяването и на други услуги или дейности, които са платени е извън обхвата на приложното поле на наредбата.</p> <p>Изброените в чл. 36, ал. 4, платени услуги и дейности не изчерпват възможните такива услуги и в бъдеще може да доведе до неясноти при прилагане на текста от Наредбата.</p>	<p>Не се приема.</p>	<p>Допълнението на чл. 36 с нова ал. 4 цели изпълнението на задълженията на Република България, възложени със Стандарт А 1.4, т. 5, буква (b) на Морската трудова конвенция, 2006 г., съгласно който държавата-страна трябва да осигури, че за набирането или настаняването на работа на моряк или осигуряване на работа на моряк не се заплащат такси или други начисления пряко или косвено, изцяло или частично от моряка, с изключение на разходите за придобиването от моряка на установеното в съответствие със законодателство, чийто гражданин е моряка национално медицинско свидетелство, национална моряшка книжка и паспорт или други подобни лични пътни документи, без да се включват разходите за визите, които се поемат от корабособственика. В съответствие с чл. 5, ал. 4 от Конституцията на Република България, международните договори, ратифицирани по конституционен ред, обнародвани и влезли в сила за Република България, са част от вътрешното право на страната. Те имат предимство пред тези норми на вътрешното законодателство, които им противоречат. Морската трудова конвенция, 2006 г. приета в Женева на 23.02.2006 г. (ратифицирана със закон,</p>
--	--	----------------------	--

	<p>4. По § 9, от проекта на Постановление: 4.1 В т. 13 от Приложение № 1 към чл. 7 от Наредбата, думите „типов посреднически договор с корабпритежателя, който отговаря на изискванията на раздел IV на Глава трета „Извършване на посредническа дейност” да отпаднат с мотивите по т. 1.2.</p> <p>5. По § 11, от проекта на Постановление:</p> <p>5.1 § 11 да отпадне Съгласно Приложение № 2а към чл. 10, ал. 5 на Наредбата, министърът на труда и социалната политика или упълномощено от него длъжностно лице удостоверява, че посредника, „осъществява дейността си в съответствие с разпоредбите на националното законодателство и Стандарт А 1.4 – Набиране и настаняване на работа на Морската трудова конвенция 2006г.” Текстът противоречи на чл. 28, ал. 5 от ЗНЗ, съгласно която министърът на труда и социалната политика или упълномощено от него длъжностно лице издава удостоверение за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа. Удостоверението, че посредникът осъществява дейността си в съответствие с разпоредбите на националното законодателство и Стандарт А 1.4 на Морската трудова конвенция от 2006 г., е извън компетенциите на труда и социалната политика. Извършването на посредническа дейност и услуги без регистрация или в нарушение на изискванията за осъществяване на дейността се установява от</p>	<p>Приема се.</p> <p>Приема се.</p>	<p>приет от XXXX Народно събрание на 27.05.2009 г., обн., ДВ, бр. 42 от 2009 г.) влезе в сила за Република България на 20.08.2013 г. (обн., ДВ, бр. 76 от 2013 г.).</p> <p>Отразено е в Постановлението.</p> <p>Отразено е в Постановлението.</p>
--	---	-------------------------------------	---

	<p>компетентните контролни органи, за което на нарушителите се налагат глоби, съответно имуществени санкции.</p> <p>Съгласно чл. 75, ал. 2 от ЗНЗ специализираната контролна дейност се осъществява от Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда” към министъра на труда и социалната политика.</p> <p>6. По Заключителните разпоредби на проекта на Постановление:</p> <p>6.1. Срокът регламентиран в § 12 (20 август 2013 г.) за привеждане на дейността на посредниците в съответствие с новите изисквания е кратък и ще затрудни както посредниците, така и администрацията на Агенцията по заетостта. Срокът следва да бъде удължен на 3 или 6 месеца след влизане в сила на промените.</p> <p>6.2. В § 13 не е регламентиран срок и ред за пререгистрация на посредниците, които вече имат издадено удостоверение за регистрация, което ще затрудни работата на посредниците и администрацията на Агенцията по заетостта.</p> <p>В Тарифата за таксите, събирани за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа по Закона за насърчаване на заетостта (обн., ДВ, бр. 82 от 2012г., в сила от 2013г.) не е регламентирана такса за пререгистрация на посредниците.</p>	<p>Приема се.</p> <p>Приема се.</p>	<p>Отразено е в Постановлението.</p> <p>Предвиден е ред за преиздаване на Удостоверенията. Издадените валидни удостоверения подлежат на преиздаване след представяне на документа по чл. 35 ал. 4 в срок до 6 месеца от влизането в сила на постановлението.</p>
Министър на младежта и спорта	Без бележки.		
Министър на инвестиционното проектиране	Няма получено становище.		
Главен секретар на МС	Няма получено становище		

<p>Администрация на Министерския съвет</p>	<p>1. Проектът на Постановление е мярка № 77 от Плана за действие за 2013г. с мерките произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз и съответно чрез него ще бъдат транспонирани разпоредби на Директива 2009/13/ЕО на Съвета за изпълнение на Споразумението, сключено между Асоциациите на корабособствениците от Европейската общност и Европейската федерация на транспортните работници относно Морската трудова конвенция от 2006г. и за изменение на Директива 1999/63/ЕО, със срок за нотификация 20 август 2013г.</p> <p>Във връзка с гореизложеното, в проекта на Постановление следва да бъде добавена допълнителна разпоредба, която да изпълни изискванията на чл. 5, § 2 от Директивата. В този контекст следва да бъде преработен проекта на Доклад до Министерския съвет, както и да бъде приложена Таблица за съответствие съгласно чл. 3, ал. 4, т. 2 от Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007г. за координация по въпросите на Европейския съюз.</p>	<p>Не се приема.</p>	<p>Проектът на Постановление е включен в Плана за действие за 2013г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз с цел изпълнение на задачата възложена на работната група формирана със Заповед РД-08-673/09.11.2012 г. на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията със задача изготвяне на предложения за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа, с цел привеждането ѝ в пълно съответствие с изискванията на Морската трудова конвенция, 2006 година, като отчете и разработващите се в момента нова директива относно задълженията на администрацията на знамето за въвеждане в сила на Директива на Съвета 2009/13/ЕС за изпълнение на Споразумението, сключено между Асоциацията на корабособствениците от Европейската общност (ЕССА) и Европейската федерация на транспортните работници (ETF) във връзка с Морската трудова конвенция от 2006 година и изменяща Директива 1999/63/ЕС и Директива на Европейския парламент и Съвета за изменение на Директива 2009/16/ЕС за държавния пристанищен контрол.</p> <p>С предложения проект на Постановление не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз в българското законодателство, поради което не е</p>
--	---	----------------------	--

	<p>2. Предвид факта, че по време на съгласуването на проекта на Постановление в рамките на Работна група 9 „Транспортна политика” към Съвета по европейски въпроси беше изрично заявено, че с него не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз, а само текстове, свързани с Морската трудова конвенция 2006г., моля да ни информирате дали транспониращите текстове, свързани с Директивата ще бъдат въведени само с Мярка № 76 от Плана за действие за 2013г., а именно проект на Постановление за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за трудовите и непосредствено свързани с тях отношения между членовете на екипажа на кораба и корабоприетеля.</p>	<p>Приема се.</p>	<p>приложена справка за съответствие с правото на Европейския съюз.</p>
--	--	-------------------	---