



Изм. № 03-00-28/11.08.2014 г.

**ДО**  
**Г-жа Екатерина Захаријева**  
**Заместник министър-председател**  
**По икономическата политика на**  
**Република България**

**ОТНОСНО: Усъвършенстване на нормативната уредба**

**Уважаема г-жо Захаријева,**

Фактът, че вече никой не спори относно качествата на нормативната уредба в България, може да се възприеме като положителен, само ако бъде последван от реални действия за нейната промяна. За съжаление, въпреки декларираната готовност, изразена лично от предишния министър-председател, нищо съществено в тази посока не беше направено! За нас е ясно, че ограничените правомощия на служебното правителство не му позволяват да приеме и още по-малко да реализира мащабна програма за промяна и подобрене на ситуацията. Въпреки това, познавайки голяма част от недостатъците в нормативните актове, които ежедневно създават проблеми във всеки отрасъл на икономиката, считаме че Вашето правителство може да свърши много, с което не само да положи началото, но и да предизвика всяко следващо да продължи с делата си започнатото.

Без да решават какъвто и да е проблем, законите в България са много и създават усещането за тресавище. Вместо да защитават принципи те най-често просто овластяват някакви служители в публичната администрация. Именно поради това свое несъвършенство нашите закони започват да създават реални проблеми не с влизането си в сила, а с приемането на първия от множеството подзаконови нормативни документи, които са предвидени в почти всеки един от тях. В този техен основен дефект е всъщност голямата възможност за полезни и запомнящи се действия за Вас и Вашите колеги от правителството. Вие, като юрист знаете, че тези нормативни актове се приемат с решения на правителството, независимо от кого са разработени. Вземайки основание от заявленията от президента и премиера желание и воля за противопоставяне на задкулисието и произтичащия от него вреден за обществото лобизъм, си позволяваме да Ви направим следното предложение: С решение на Министерски съвет обезсилете действието на избрани подзаконови актове, считано от 31.03.2015 г. Със същото решение дайте възможност на администрациите, които черпят права от тези актове, да ги осъвременят, преработят и задължително защитят чрез обсъждане на оценката на тяхното въздействие върху обществото, като по този начин продължат действието им и след този срок.

**Уважаема г-жо Вицепремиер,**

На фона на всички бедствия и аварии, които ни сполетяха през последните месеци и във връзка с казаното по-горе, моля да ми позволите да Ви припомня, че животът във всяко свободно общество се регламентира не под принудата на нормативните актове, а от волята за сътрудничество и взаимодействие на неговите членове, изразена в сключваните от тях договори. Не е проява на висок интелект, ако обществото се опитва да стовари всички отговорности за своя живот на държавата. Още по-укорително е публичната администрация да не зачита професионалните

качества на индивида или компанията, както и да забравя, че достойнството на всеки един от тях се измерва в института "професионален дълг". В тази връзка аз не откривам никаква логика, освен тази на тоталитарната държава, в наличието на контролни функции на звена на публичната администрация върху дейността на специализирани компании, които работят в условията на концесионни или лицензионни режими. Тези компании са получили права за осъществяване на дейността си само след безспорно доказателство на своя професионален капацитет. По силата на сключените лицензионни и/или концесионни споразумения тези компании периодично отчитат резултатите от своята дейност пред съответния компетентен орган. Освен това наличието на всякакви факти за намален професионален капацитет или неспазване на изискванията на действащата нормативна уредба са основание за едностранно прекратяване на правата им по съответните лицензии или концесии. Примерите за този „нон сенс“ са много. По какъв начин, например, да аргументираме правата и отговорностите на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Дирекция за национален строителен контрол по отношение на лицензираните газоразпределителни компании. Едва ли има нормално мислещ човек, който не би се съгласил, че професионалният капацитет на работещите в тези компании не може да е по-малък от този на инспекторите в посочените две структури на държавата. Най-малкото поради непрекъснатите кадрови промени в тях. Правилното решение, което се прилага навсякъде по света, е функциите на тези държавни звена да се осъществяват от лицензиантите или концесионерите по отношение на обслужваните от тях клиенти.

**Уважаема г-жо Захариева,**

В случай, че въпросите, които засягам в това писмо предизвикат Вашия интерес, за мен ще бъде чест и професионално предизвикателство да ги доразвия и допълня с аргументи при среща в удобно за Вас време.

**В очакване на Вашия отговор, оставам**

**С уважение,**



**Сашо Дончев**  
**Председател на УС на БСК**