

## ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ И ТАКСИ

(обн., ДВ, бр. 117 от 1997 г.; изм. и доп., бр. 71 от 1998 г.; изм., бр. 83 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 105 и 153 от 1998 г.; изм., бр. 103 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 34 и 102 от 2000 г., бр. 109 от 2001 г.; изм., бр. 28 от 2002 г.; изм. и доп., бр. 45, 56 и 119 от 2002 г.; изм., бр. 84 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 112 от 2003 г., бр. 6 от 2004 г.; доп., бр. 18 от 2004 г.; изм., бр. 36 от 2004 г.; доп., бр. 70 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 106 от 2004 г., бр. 87 от 2005 г.; изм., бр. 94 от 2005 г.; изм. и доп., бр. 100, 103 и 105 от 2005 г.; изм., бр. 30 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 36 и 105 от 2006 г.; изм., бр. 55 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 110 от 2007 г.; изм., бр. 70 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 105 от 2008 г.; доп., бр. 12 от 2009 г.; изм., бр. 19 от 2009 г.; доп., бр. 41 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 95 от 2009 г., бр. 98 от 2010 г.; доп., бр. 19 от 2011 г.; изм., бр. 28 от 2011 г.; доп., бр. 31 от 2011 г.; изм., бр. 35 от 2011 г.; доп., бр. 39 от 2011 г.; Решение № 5 от 2012 г. на Конституционния съд на Република България - ДВ, бр. 30 от 2012 г.; изм. и доп., бр. 53 от 2012 г.; доп., бр. 54 и 102 от 2012 г.; изм., бр. 24 и 30 от 2013 г.; доп., бр. 61 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 101 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 105 от 2014 г., изм., бр. 14 от 2015 г.)

### § 1. Член 62 се изменя така:

„Чл. 62. Таксата за битови отпадъци се заплаща за извършваните от общината услуги по:

1. събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране;
2. третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации;
3. поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в общината.“

### § 2. В чл. 63 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Такса за битови отпадъци се заплаща за извършвани от общината услуги по чл. 62 на територията на общината.“

2. В ал. 2 думата „сметоизвозване“ се заменя със „събиране и транспортиране на битовите отпадъци“.

### § 3. В чл. 64 ал. 1 се изменя така:

„(1) Таксата по чл. 62 се заплаща от лицата по чл. 11 за имотите на територията на общината.“

### § 4. Член 66 се изменя така:

„Чл. 66. (1) Дейностите по предоставяне на услугите по чл. 62 включват:

1. събиране на битовите отпадъци, включително разделно, но извън схемата за управление на масово разпространени отпадъци по Закона за управление на отпадъците, и транспортирането им до инсталации и съоръжения за третирането им, както и осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци - за услугата по чл. 62, т. 1;

2. третиране на битови отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци - за услугата по чл. 62, т. 2;

3. поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии, предназначени за обществено ползване - за услугата по чл. 62, т. 3.

(2) Относителите за календарната година разходи на общината за извършване на дейности по предоставяне на услугите по чл. 62 се включват в план-сметка за годината, за всяка от услугите по чл. 62 и по източници на финансиране.

- (3) План-сметката за следващата календарна година:

1. се изготвя по образец и ред, определени с наредба на Министерския съвет;
2. се одобрява с решение на общинския съвет до 31 декември на текущата календарна година, като в 14-дневен срок преди внасянето за разглеждане на заседание на общинския съвет, проектът на решение за одобряване на план-сметката, заедно с проектите на доклад на вносителя и на план-сметката, се публикуват за обществено обсъждане на интернет страницата на общината;
3. подлежи на проверка от Сметната палата.
- (4) Обезпеченията по чл. 60 и отчисленията по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците се включват в план-сметката като разход за дейности по ал. 1, т. 2 за годината, в която подлежат на превеждане от общината по съответната сметка, а разходът, финансиран със събраните по сметката средства, не се включва за годината на неговото извършване.
- (5) Средствата за придобиване на активи, които се очаква да бъдат използвани през повече от една календарна година (инвестиционните разходи) се разделят на срока на използване на актива и в план-сметката се включва съответстващата за календарната година част от тези средства.
- (6) Постъпилите в бюджетите на общините приходи от такса за битови отпадъци се изразходват само за дейности по предоставяне на услугите по чл. 62. С неусвоените към края на предходната календарна година средства от такса за битови отпадъци се намалява стойността на разходите в план-сметката за определяне размера на таксата за годината, следваща текущата година. Стойността на разходите в план-сметката не се намалява с неусвоени средства, събрани във връзка с извършването на инвестиционни разходи и тези средства се използват за същата цел в следващи години.

Последното изречение следва да отпадне, тъй като е неясно и подлежи на различни тълкувания. Понастоящем инвестиционни разходи за съоръжения, собственост на общините за третиране на БО, се финансират от инвестиционната компонента на текущите разходи - вкл., от амортизационни отчисления, платени лихви по кредити, както и за сметка на финансиране от държавния бюджет и фондове на ЕС. Допълнително, част от обезпеченията и отчисленията по чл. 60 и чл. 64 на ЗУО, също имат инвестиционен характер и могат да финансират бъдещи инвестиционни разходи на общините по действащи или бъдещи депа за БО. Като се отчита забраната за депониране след 2020г., в следващите пет години следва да се инвестира ускорено в съоръжения за третиране, различни от депониране – рециклиране, изгаряне с оползотворяване на енергия и др. Всички от изброени и други алтернативни технологии, генерират положителни парични потоци и печалби, и в преобладаващата част от случаите, ще бъдат финансирани като частни инвестиционни проекти. Възлагането чрез обществени поръчки или концесионерите на дейността от страна на общините към съответните частни оператори на тези съоръжения, следва да намали общите разходи на общините, респективно размера на събраните ТБО. Общите възнаграждения по тези договори /заплащане на външни услуги/, е източник за покриване на инвестиционни разходи.

(7) С разходите за извършване на дейностите по предоставяне на услугите по чл. 62, които са за сметка на други източници на финансиране, се намалява общата стойност на разходите по предоставяне на услугите по чл. 62 за определяне на таксата за битови отпадъци. Други източници на финансиране са и общинските приходи, различни от приходите от таксата за битови отпадъци, обезпеченията по чл. 60 и отчисленията по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците, както и приходите от оползотворяване на битови отпадъци.

(8) Приходите на общината от оползотворяване на битови отпадъци се изразходват за извършване на услуги по чл. 62.

(9) План-сметката за следващата календарна година се коригира със стойността на разходи/разлики, възникнали при прилагане на одобрената план-сметка за предходната година преди текущата, при:

1. допуснати технически грешки;
2. неправилно отразени разходи;
3. разлики между планирани и отчетени разходи, с изключение на инвестиционни разходи;
4. включени недопустими разходи;
5. включени разходи, които са за сметка на други източници.

(10) Когато в приет от Сметната палата одитен доклад е установено, че средства от такса за битови отпадъци са изразходвани за дейности, различни от тези по предоставяне на съответната услуга по чл. 62, със стойността на използваните не по предназначение средства се намалява стойността на разходите по предоставяне на услугата, от която се определя размерът на таксата за следваща година и тези разходи са за сметка на собствените приходи на общината.

(11) Разходите за таксата за битови отпадъци се определят като разходите за извършване на дейности по предоставяне на услугите по чл. 62, отразени в план-сметката по ал. 3, се намаляват с разходите, които са за сметка на други източници на финансиране и се коригират със сумите по ал. 6 и 9.“

#### § 5. Член 67 се изменя така:

„Чл. 67 (1) Таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице се определя за календарна година при спазване на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците.

(2) Размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице се определя като разходите за таксата за битови отпадъци, формирани по реда на чл. 66, ал. 11 се разпределят в съответствие с приета от общинския съвет основа.

(3) Размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице се определя въз основа на количеството битови отпадъци.

(4) Общинският съвет може да приеме основа или основи, различни от посочената в ал. 3, при условие, че съществуват обективни обстоятелства, възпрепятстващи прилагането ѝ.

Категорично не сме съгласни с предложения текст, тъй като в случай че бъде приет, досегашната практика да се прилага основа, различна от количество ще продължи и всички останали промени в ЗМДТ ще се обезсмислят.

(5) Общинският съвет приема основите за изчисляване размера на таксата с наредбата по чл. 9. Решението за приемане на наредбата по чл. 9 съдържа и мотивите за избор на определената основа, а в случаите по ал. 4 – и мотиви за неприлагане на основата по ал. 3, както и вида и източника на информация за изчисляване размера на таксата за битови отпадъци,

По мотивите, изложени по-горе предлагаме текстът на ал. 5 и следващите да се преномерираща ал. 4 да придобие следната редакция:

(4) Общинският съвет приема основите за изчисляване размера на таксата с наредбата по чл. 9. Решението за приемане на наредбата по чл. 9 съдържа и мотивите за избор на определената основа, както и вида и източника на информация за изчисляване размера на таксата за битови отпадъци

(6) В 14-дневен срок преди внасянето за разглеждане на заседание на общинския съвет, проектът на решение по ал. 5, заедно с проекта на доклад на вносителя, се публикуват на интернет страницата на общината за обществено обсъждане.“

(7) Основите за определяне на размера на таксата за битови отпадъци, които общинският съвет може да приеме, са:

1. За услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и

инсталации за тяхното третиране:

- а) индивидуално измерено количество битови отпадъци за имота;
- б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и определената честота за тяхното транспортиране;
- в) брой ползватели на услугата в имота - брой на лицата с настоящ или постоянен адрес в имота, брой на заетите лица в предприятията на територията в съответното населено място;

Предлагаме текстът на буква „в” да придобие следната редакция:

в) брой ползватели на услугата в имота;

- г) друг натурален показател за имота - разгърнатата застроена и/или незастроена площ, коригирана с коефициент, определен за всяко населено място в общината, използвано количество вода, изразходвана електрическа енергия;

Категорично не сме съгласни с предложения текст на буква „г”.

Мотивите за това са, че нито един от изброените „натурални показатели” не влияе върху образуването на отпадъци.

2. За услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации:

- а) индивидуално измерено количество битови отпадъци за имота;
- б) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и определената честота за тяхното транспортиране;
- в) брой ползватели на услугата в имота - брой на лицата с настоящ или постоянен адрес в имота, брой на заетите лица в предприятията на територията в съответното населено място;
- г) друг натурален показател за имота - разгърнатата застроена и/или незастроена площ, коригирана с коефициент, определен за всяко населено място в общината, използвано количество вода, изразходвана електрическа енергия;

Категорично не сме съгласни с предложения текст на буква „г”.

Мотивите за това са, че нито един от изброените „натурални показатели” няма отношение върху третирането на отпадъци.

д) данъчна оценка или отчетна стойност на недвижимия имот;

Категорично не сме съгласни с предложения текст на буква „д”.

Мотивите за това са, че данъчната оценка или отчетната стойност нямат отношение върху третирането на отпадъци.

3. За услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места:

- а) индивидуално измереното количество битови отпадъци за имота, от което е определена таксата за услугата по т. 1 или 2;
- б) количеството битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци, от което е определена таксата за услугата по т. 1 или 2;
- в) брой ползватели на услугата в имота - брой на лицата с настоящ или постоянен адрес в имота, брой на заетите лица в предприятията на територията в съответното населено място;

г) друг натурален показател за имота - разгърнатата застроена и/или незастроена площ, коригирана с коефициент, определен за всяко населено място в общината, използвано количество вода, изразходвана електрическа енергия;

д) данъчна оценка или отчетна стойност на недвижимия имот.

Категорично не сме съгласни с предложените текстове на букви „а-д”.

Мотивите за това са, че само данъчната оценка на имота би могла да бъде основа за услугата по поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване.

Предлагаме т. 3 да придобие следната редакция:

„3. Основата за определяне на размера на услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места е данъчната оценка на недвижимия имот.”

(8) Общинският съвет може да приеме различни основи за отделните населени места или части от тях, за селищните образувания, както и за отделните услуги по чл. 62.

(9) Общинският съвет може да приеме основа, различна от посочените в ал. 7, за случаи при които задължено лице не е изпълнило изискване на общината за прилагане на основа по ал. 7, определено с наредбата по чл. 9.

(10) Начинът за изчисляване на размера на такса битови отпадъци за всяко задължено лице при прилагане на основите по ал. 7 се определя с наредбата по чл. 66, ал. 3, т. 1.“

**§ 6.** В чл. 68 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Когато до края на текущата година общинският съвет не е одобрил план-сметка с разходи за следващата година и/или не е определил видовете основи за изчисляване размера на таксата за битови отпадъци за следващата година, размерът на таксата за всяко задължено лице за следващата година се определя като разходите за такса битови отпадъци за текущата година се коригират по реда на чл. 66, ал. 11 и се разпределят в съответствие с последно одобрените видове основи.“

**§ 7.** Член 71 се изменя така:

„Чл. 71. Не се събира такса за:

1. услугите по чл. 62, т. 1, 2 и 3, за имоти, които попадат в райони, в които същите не се предоставят от общината;

2. услугата по чл. 62, т. 1 и 2, когато имотът не се ползва през цялата година и е подадена декларация по образец от задълженото лице до 31 октомври на предходната година в общината по местонахождението на имота;

3. услугите по чл. 62, т. 1 и 2, когато предприятията притежават необходимата инфраструктура и-са сключили договор за обслужване с оператори, получили разрешение по Закона за опазване на околната среда и/или Закона за управление на отпадъците за събиране, транспортиране, третиране или предаване на битовите отпадъци за третиране в съответни съоръжения и инсталации, и са декларирали това обстоятелство до 31 октомври на предходната година.“

Предлагаме думите „притежават необходимата инфраструктура и” в т. 3 да отпадне, тъй като няма легално определение за „необходима инфраструктура”

**§ 8.** Създава се чл. 71б:

„Чл. 71б. (1) Ежегодно, в срок до 31 януари, на интернет страницата на общината, във формат определен с наредбата на чл. 66, ал. 3, т. 1, се публикуват информация и данни за:

1. одобрената план-сметка по видове услуги по чл. 62;

2. приетите основи за определяне на таксата за битови отпадъци за текущата година;
3. отчетените разходи за предходната година по видове услуги по чл. 62;
4. отчетените количества събрани и третираны битови отпадъци за предходната година;

Предлагаме да се добави нова точка 5 със следния текст:

5. Отчетените дейности и резултати по компоненти при изпълнение на услугите по чл. 66, ал. 1.

(2) Ежегодно, в срок до 31 март, Националното сдружение на общините в Република България публикува обобщената информация по ал. 1 по общини, области и на национално ниво.“

**§ 9.** В § 1 от допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 9 думите „съдове за битови отпадъци“ се заменят със „съдове за събиране на битови отпадъци“

2. Точка 16 се изменя така:

„16. „Основа“ е показател, на базата на който се разпределят разходите за такса за битови отпадъци от одобрената план-сметка към задължените лица“.

3. Създава се точка 38:

„38. „Притежател на отпадъци“, „причинител на отпадъци“, „събиране“, „транспортиране“, „третиране на отпадъци“ за целите на Глава трета, раздел I са тези по смисъла на т. 29, 30, 41, 43 и 44 от § 1 на допълнителните разпоредби на Закона за управление на отпадъците, относими към битовите отпадъци.“

## **ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

**§ 10.** Параграф 6, т. 2 не се прилага в годината на влизане в сила на § 5 от този закон.

**§ 11.** Министерският съвет след съгласуване с Националното сдружение на общините в Република България приема наредбата по чл. 66, ал. 3, т. 1 в шестмесечен срок от деня на обнародване на закона в „Държавен вестник“.

Предлагаме **§ 11.** да придобие следната редакция:

„Министерският съвет приема наредбата по чл. 66, ал. 3, т. 1 в тримесечен срок от деня на обнародване на закона в „Държавен вестник“.

**§ 12.** Законът влиза в сила от 1 януари 2016 г.